



HOTĂRÂREA NR. 46

din 29.11.2023

**privind aprobarea Raportului nr. 3435/24.11.2023 al Comisiei de cercetare administrativă
Consiliul local Rus, întrunit în ședința ordinară din 29.11.2023 ;**

Având în vedere :

- Proiectul de hotărâre nr.3436 /24.11.2023, inițiat de către primarul comunei Rus ;
 - Referatul de aprobare al primarului nr. 3437/24.11.2023;
 - Raportul de specialitate nr. 3438/24.11.2023, întocmit de secretarul general al comunei Rus;
 - Avizul favorabil al comisiei de specialitate din cadrul Consiliului local Rus;
 - Raportul nr.3435/24.11.2023 al Comisiei de cercetare administrativă;
 - Dispoziția nr.92/21.09.2023 privind constituirea Comisiei de cercetare administrativă pentru stabilirea cauzelor și împrejurărilor care au condus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea instituției;
 - Raportul de audit al Camerei de Conturi Sălaj nr.48505/10.07.2023- litera C , punctul 3 ;
 - Scrisoarea către conducerea UATC Rus a Camerei de Conturi Sălaj nr. 48508/10.07.2023 - Observația de audit nr.1.3, a cărui termen de implementare este 04.12.2023;
 - Planul de măsuri nr.1784/14.06.2023 , pct.1 și Punctul de vedere nr.1858/16.06.2023 ale UATC Rus;
 - Dispozițiile Procedurii operaționale privind verificarea cauzelor și împrejurărilor care au condus la plata din buget a unor sume care nu au legătură cu activitatea și recuperarea acestora Cod: P.O.-FC- 23;
 - Legea Nr. 544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 136, art. 137 alin. (1), art. 197 alin. (1), alin. (2), alin. (4). art. 198 alin. (1), alin. (2), art. 243 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
- În temeiul art.139 alin. (1) și art. 196 , alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă Raportul nr. 3435/24.11.2023 al Comisiei de cercetare administrativă , cu privire la analiza împrejurărilor care au dus la plata unor sume care nu au legătură cu activitatea entității.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează primarul comunei Rus.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică , prin grija secretarului general al comunei , în termenele legale , către:

- Instituția Prefectului - Județul Sălaj;
- Primarul comunei Rus ;
- Curtea de Conturi a României- Camera de Conturi Sălaj;
- Dosar ședință a C.L. Rus;
- Dosar hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL,
ALEXANDRU PINTEA



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI,
IOAN- MARIAN BORA

Nr. 3435/24.11.2023

RAPORT

al comisiei de ceretare administrativa pentru stabilirea cauzelor si imprejurarilor care au dus la plata unor sume care nu au legatura cu activitatea institutiei

Comisia de ceretare administrativa pentru stabilirea cauzelor si imprejurarilor care au dus la plata unor sume care nu au legatura cu activitatea institutiei, constituita in baza Dispozitiei Primarului comunei Rus nr. 92/21.09.2023 si avand componenta:

Presedinte: PATRASCA Florin-Olimpiu – consilier compartiment Achizitii publice, compartiment Urbanism, compartiment Situatii de Urgenta;

Membru: UNGUR Iosif – consilier local;

Membru: CHIOREAN Ovidiu-Liviu – consilier local,

s-a intrunit la data 24.11.2023, ora 14:00, la sediul Primariei comunei Rus- biroul 8, pentru intocmirea raportului.

Comisia si-a desfasurat activitatea de la data emiterii Dispozitiei Primarului comunei Rus nr. 92/21.09.2023, pana la 24.11.2023.

Comisia a procedat la intocmirea raportului privind stabilirea cauzelor si imprejurarilor care au dus la plata unor sume care nu au legatura cu activitatea institutiei, potrivit Raportului Camerei de Conturi Salaj nr. 48505/10.07.2023 litera C – punctul 3.

Urmare sedintei de analiza, consemnata prin redactarea Procesului-verbal nr. 3434/24.11.2023, formuleaza urmatatorul:

PUNCT DE VEDERE

Comisia considera ca nu exista vinovati identificati.

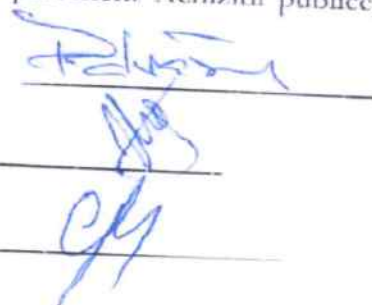
Drept urmare, s-a intocmit prezentul raport azi, 24.11.2023, intr-un numar de 3 exemplare.

Comisia:

Presedinte: PATRASCA Florin-Olimpiu – consilier compartiment Achizitii publice, compartiment Urbanism, compartiment Situatii de Urgenta

Membru: UNGUR Iosif – consilier local:

Membru: CHIOREAN Ovidiu-Liviu – consilier local



Three handwritten signatures in blue ink are present, each written over a horizontal line. The first signature is the most legible, appearing to be 'PATRASCA'. The second and third signatures are less legible but correspond to the names of the other two members listed in the text.

PROCES-VERBAL nr. 3434/24.11.2023

al sedintei comisiei de ceretare administrativa pentru stabilirea cauzelor si imprejurarilor care au dus la plata unor sume care nu au legatura cu activitatea institutiei

Comisia de ceretare administrativa pentru stabilirea cauzelor si imprejurarilor care au dus la plata unor sume care nu au legatura cu activitatea institutiei, constituita in baza Dispozitiei Primarului comunei Rus nr. 92/21.09.2023 si avand componenta:

Presedinte: PATRASCA Florin-Olimpiu – consilier compartiment Achizitii publice, compartiment Urbanism, compartiment Situatii de Urgenta;

Membru: UNGUR Iosif – consilier local;

Membru: CHIOREAN Ovidiu-Liviu – consilier local,

s-a intrunit la data 24.11.2023, ora 10:00, la sediul Primariei comunei Rus- biroul 8.

Presedintele comisiei declara deschisa sedinta de cercetare administrativa, fiind intrunite conditiile de dezbatare.

In prealabil, membri comisiei au lecturat documentele legate de cercetarea administrativa, respectiv:

- Raportul Camerei de Conturi Salaj nr. 48505/10.07.2023 litera C – punctul 3: "Plata unor cheltuieli care nu au legatura cu activitatea entitatii reprezentand penalitati de intarziere, in suma de 301.296 lei, achitate catre Elektronische Arhiv Verschlusselung SRL aferente unor facturi fiscal neachitate la scadenta, stabilite in sarcina institutiei in temeiul unor decizii ramase definitive ale instantelor de judecata, fara a se efectua o analiza in vederea clarificarii cauzelor si imprejurarilor care au generat plata acestor penalitati";
- Documente din dosarul SEACID.

Comuna Rus, in calitate de beneficiar, a incheiat la data de 07.08.2008 Acordul de furnizare seria 073543/07.08.2008 cu Sistemul Electronic de Arhivare, Criptare și Indexare Digitalizată Braşov, în calitate de furnizor, cu următoarele obligatii:

- furnizorul va presta servicii de licențiere neexclusivă a aplicației S.E.A.- Sistem Electronic de Arhivare și Management Electronic al Documentelor - (program pentru calculator - software) utilizată pentru păstrarea și digitalizarea documentelor în format PDF.
- furnizorul va pune la dispoziția beneficiarului modulul electronic de transpunere a datelor de pe suport fizic (hârtie) pe suport digital (electronic).
- furnizorul va presta servicii de suport tehnic, întreținere, mentenanță precum și furnizarea de spațiu de stocare online aferent copiilor de siguranță online ale beneficiarului.

De asemenea, potrivit punctului 4, litera f, din Acord, furnizorul va oferi servicii de back-up online (copie de siguranță accesibilă online) pentru baza de date a beneficiarului, transferul datelor între beneficiar și locația centrului de date utilizat de furnizor urmand a fi criptat în algoritm de 128 bits.

Acest acord a intrat în vigoare la data semnării (07.08.2008) și s-a încheiat pentru o perioadă de 3 ani iar potrivit prevederilor punctului 3.d acesta se prelungește automat pe perioade succesive de 3 ani, în aceleași condiții, dacă nici una din părți nu îl denunță cu minimum 60 zile înainte de expirarea sa.

Potrivit punctului 5 din acord obligațiile beneficiarului UATC Rus au fost următoarele:

- Beneficiarul se obligă să administreze arhiva electronică respectând deplin normele legale în domeniu.
- Beneficiarul se obligă să instituie un regim securizat de acces la parole și la stațiile de lucru
- Beneficiarul se obligă să notifice imediat autoritățile competente și furnizorul în cazul distrugerii arhivei electronice.
- Beneficiarul se obligă să nu întreprindă nici un fel de acțiune prin care să distrugă documentele prezentate în arhiva electronică
- Beneficiarul se obligă să respecte termenele și/sau graficele de plată către furnizor.

Potrivit punctului 6 din acord, tarifele aferente acestui acord au fost următoarele:

- Modulul electronic de transpunere a datelor de pe suport fizic (hârtie) pe suport digital (electronic) va fi predat de către furnizor beneficiarului în custodie gratuită
- Tariful aferent servicii de back-up online (copie de siguranță accesibilă online) pentru baza de date a beneficiarului efectuate de furnizor va fi de 15 euro /lună.
- Tariful aferent licenței neexclusive principale licența master incluzând programul server al S.E.A. este de 1500 euro, iar pretul fiecărei licențe secundare – licența client este de 400 euro, plata acestora fiind stabilită conform anexei.
- Facturile emise de prestator sunt scadente în termen de 15 zile de la data emiterii, și vor fi transmise către beneficiar prin orice mijloc de comunicare (curier, fax, posta electronică).
- Pentru nerespectarea obligațiilor de plată beneficiarul va plăti penalități de 1 % pentru fiecare zi întârziere, de la data scadenței și până la data plății efective a debitului, penalități ce vor fi calculate la echivalentul facturii. Totalul penalităților de întârziere poate depăși cuantumul sumei asupra căreia sunt calculate.

Chiar dacă s-a încheiat și semnat Procesul - Verbal de instalare din data de 12.08.2008 înregistrat la U.A.T. Comuna Rus sub nr. 1683/12.08.2008, furnizorul a dat dovada de rea-credință, neindeplinindu-și obligațiile asumate prin acordul de furnizare, acesta susține ca:

- a fost instruit personalul angajat al beneficiarului în vederea utilizării aplicației – nu este menționată persoana instruită, niciun angajat al primăriei nu a participat la instruire, nu exista proces-verbal de instruire. Totodată furnizorul nu și-a îndeplinit obligațiile asumate prin furnizarea, pe suport de hartie, a Manualului de utilizare al aplicației.
- la data instalării atât modulele de transpunere cât și sistemul în integralitatea sa erau funcționale. În realitate modulul de transpunere a datelor de pe suportul fizic (hartie) pe suport digital (electronic), dispozitivul de scanare nu a fost predat/prelucrat în baza unui proces-verbal de custodie gratuită de către beneficiar (în cazul în care acest dispozitiv a existat), nefiind scanate documente, nefacându-se dovada că sistemul în integralitatea sa era funcțional. Dispozitivul nu a fost instalat pe nicio unitate

de calculator – procesul-verbal de instalare nu are mentionata nicio serie de identificare a scanner-ului;

Nu au fost asigurate serviciile de back-up online pentru baza de date a beneficiarului, transferul datelor intre beneficiar si locatia centrului de date utilizat de furnizor urmand a fi criptat in algoritm de 128 bit.

Acordul de licentiere neexclusiva exista, dar nu exista programele S.E.A. pe suport electronic (CD sau DVD).

Pentru aceste motive, comisia presupune ca plata facturii seria SEA nr. 3938 din 16.11.2009 nu a fost efectuata intrucat nu au fost indeplinite obligatiile furnizorului, sistemul SEA nu a functionat niciodata - nu se justifica plata acesteia.

In cazul in care contravaloarea serviciilor ar fi fost achitata, furnizorul, de rea-credinta, ar fi considerat ca serviciile ar fi fost prestate in totalitate, conform acordului de furnizare.

Aceste observatii sunt mentionate, ulterior, si de dl. BORZA Sorin-Ioan, expert tehnic calculatoare si informatica, autorizat de Ministerul Justitiei si membru al Corpului Expertilor Tehnici, in Raportul de expertiza tehnica extrajudiciara din 15.04.2014, solicitat de comuna Rus – unde detaliaza si fundamenteaza faptul ca furnizorul nu si-a indeplinit obligatiile – inclusiv cea privitoare la asigurarea criptarii documentelor.

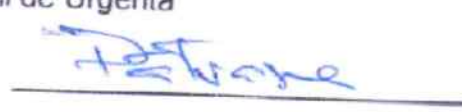
Faptul ca furnizorul este de rea-credinta o demonstreaza multitudinea de actiuni in judecata declansate de acesta, impotriva mai multor UAT-uri din toate regiunile tarii, comisia suspectand o forma de extorcare, escrocherie.

Comisia constata ca au fost depuse eforturi si toate diligentele pentru reprezentarea UAT comuna Rus in instantele de judecata, urmand toate caile de atac la sentintele pronuntate.

Drept urmare, comisia considera ca nu exista vinovati identificati.

Presedintele comisiei incheie sedinta, comisia de cercetare administrativa sa se intruneasca pentru a redacta raportul ce va fi prezentat Consiliului Local al comunei Rus.

Presedinte: PATRASCA Florin-Olimpiu – consilier compartiment Achizitii publice, compartiment Urbanism, compartiment Situatii de Urgenta



Membru: UNGUR Iosif – consilier local:



Membru: CHIOREAN Ovidiu-Liviu – consilier local

